

测绘地理信息和地下管线数据的保密与安全使用



2024年1月26日

主要内容

- 一、**保密相关法律常识**
 - 二、**测绘、管线数据保密解读**
 - 三、**保密技术处理及脱密**
 - 四、**数据安全管理制度**
 - 五、**各类人员保密原则**
 - 六、**法律责任**
-

■一、保密相关法律常识

保密相关法律常识

■ 保守国家秘密是每个公民应尽的责任和义务！

《宪法》

五十三条规定： 中华人民共和国公民必须遵守宪法和法律，保守国家秘密，爱护公共财产，遵守劳动纪律，遵守公共秩序，尊重社会公德。

《保密法》

第三条规定： 一切国家机关、武装力量、政党、社会团体、企事业单位和公民都有保守国家秘密的义务。

《刑法》

第三百九十八条规定： 国家机关工作人员违反保守国家秘密法的规定，故意或过失泄露国家秘密，情节严重的，处三年以下有期徒刑或者拘役；情节特别严重的，处三年以上七年以下有期徒刑。**非国家机关工作人员犯前款罪的，依照前款的规定酌情处罚。**

保密相关法律常识

■ 保守国家秘密是每个公民应尽的责任和义务！

《保密法》

第十条 国家秘密的密级分为绝密、机密、秘密三级。绝密级国家秘密是最重要的国家秘密，泄露会使国家安全和利益遭受特别严重的损害；机密级国家秘密是重要的国家秘密，泄露会使国家安全和利益遭受严重的损害；秘密级国家秘密是一般的国家秘密，泄露会使国家安全和利益遭受损害。

保密相关法律常识

■ 保守国家秘密是每个公民应尽的责任和义务！

《保密法》

第二十四条 机关、单位应当加强对涉密信息系统的管理，任何组织和个人不得有下列行为：

- （一）将涉密计算机、涉密存储设备接入互联网及其他公共信息网络；
- （二）在未采取防护措施的情况下，在涉密信息系统与互联网及其他公共信息网络之间进行信息交换；
- （三）使用非涉密计算机、非涉密存储设备存储、处理国家秘密信息；
- （四）擅自卸载、修改涉密信息系统的安全技术程序、管理程序；
- （五）将未经安全技术处理的退出使用的涉密计算机、涉密存储设备赠送、出售、丢弃或者改作其他用途。

保密相关法律常识

■ 保守国家秘密是每个公民应尽的责任和义务！

《测绘法》

第十九条 外国的组织、个人在中华人民共和国领域和管辖的其他海域测绘或者与中华人民共和国有关部门、单位合作测绘，须经中华人民共和国政府或者其授权的部门批准。外国的组织、个人经批准在中华人民共和国领域和管辖的其他海域测绘或者与中华人民共和国有关部门、单位合作测绘，必须遵守中华人民共和国的有关法律、行政法规的规定，并向国务院测绘行政主管部门提交全部测绘成果副本一式两份。

主要内容

- 一、保密相关法律常识
 - 二、测绘、管线数据保密解读
 - 三、保密技术处理及脱密
 - 四、数据安全管理制度
 - 五、各类人员保密原则
 - 六、法律责任
-

■ 二、测绘、管线数据保密解读

建设部关于规划建设数据保密的相关规定

- 1、《建设工程中国家秘密及其具体范围的规定》建办[1997]49号（1997年3月17日起施行）
 - 2、住房和城乡建设部办公厅《关于城市基础设施专项控制性详细规划公开问题的复函》（建办厅函[2008]618号）
 - 3、《城市紫线管理办法》建设部令第119号（2004年2月1日起施行）
 - 4、《城市蓝线管理办法》建设部令第145号（2006年3月1日起施行）
 - 5、《公开地图内容表示补充规定》国测图字[2009]2号（2009年1月23日起施行）
-

建设部关于规划建设数据保密的相关规定

- 6、《江苏省城市规划公示制度（2009）》
 - 7、《城乡建设档案密级划分暂行规定》（1988年10月15日 建设部制发（88）城办字第29号）
 - 8、《城乡建设档案保管期限暂行规定》（1988年1月15日 城乡建设环境保护部印发）
-

建设工作中国家秘密及其密级具体范围的规定

建设工作中国家秘密 及其密级具体范围的规定

(1997年3月17日)

第一条 根据《中华人民共和国保守国家秘密法》和《中华人民共和国保守国家秘密法实施办法》的有关规定,制定本规定。

第二条 建设工作中国家秘密是指关系到国家的安全和利益,依照法定程序确定,在一定时间内只限一定范围的人员知悉的事项。

第三条 建设工作中国家秘密及其密级的具体范围:

(一)绝密级事项

党政军首脑机关、党和国家主要领导人寓所和经常性活动场所的地下专业工程的规划设计和管线综合图文资料。

(二)机密级事项

1. 不对外开放的国防科研生产、试验、训练基地的城市现状图、规划总图的图文资料;

2. 国防工程、国家级科研工程(课题)的关键部位的勘察、设计、施工资料;

3. 国家重点工程对外发包及其设备、技术、材料进口谈判的计划和底数。

(三)秘密级事项

1. 国家建设工作(含各行业)的长远计划、规划及拟议中的重大经济政策和改革措施;

2. 设市城市电力、电讯、给排水、供热、供气、防洪、人防各专业工程的整体规划、现状图及管线的综合图文资料;

3. 省、自治区、直辖市重点工程对外发包及其设备、技术、材料进口谈判的计划和底数。

第四条 建设工作中涉及其他部门或行业的国家秘密事项,按国家有关业务主管部门的保密范围确定密级。

第五条 建设工作中的工作秘密和商业秘密事项,按国家有关规定予以保护。

第六条 本规定由建设部负责解释。

第七条 本规定自印发之日起施行。1989年11月21日由建设部、国家保密局印发的《建设工作中的国家秘密及其密级具体范围的规定》(建办[1989]541号)同时废止。

——摘自1997年3月17日建设部 国家保密局文件
建办[1997]49号

住房和城乡建设部办公厅《关于城市基础设施专项控制性详细规划公开问题的复函》（建办厅函[2008]618号）明确：

在城市基础设施专项控制性详细规划中，电力、燃气、热力等能源系统，给水、排水、污水处理等给排水系统，通信、电讯、广播电视等通信系统，交通系统中的地铁等轨道交通系统，防灾系统中的防空、防洪等系统的规划信息，关系到国家的战略安全、城市的正常运转、社会的稳定有序和群众的正常生活，向社会公开会对国家的安全和利益带来威胁，也不利于反恐和防恐工作。

按照《中华人民共和国政府信息公开条例》第八条“行政机关公开政府信息，不得危及国家安全、公共安全、经济安全和社会稳定”的规定，涉及这些系统的专项控制性详细规划，无论是选址还是选线，无论是规划编制过程中，还是规划依法批准后，均不宜向社会公开。

中华人民共和国住房和城乡建设部办公厅

建办厅函〔2008〕618号

关于城市基础设施专项控制性 详细规划公开问题的复函

上海市国家保密局：

你局《关于提请对城市基础设施专项控制性详细规划公开问题进行确认的函》（沪保发〔2008〕119号）收悉。经研究，提出以下意见：

一、建设部、国家保密局《关于建设工作中国家秘密及其密级具体范围的规定》（建办〔1997〕49号）明确指出，“设市城市的电力、电讯、给排水、供热、供气、防洪、人防各专业工程整体规划、现状图及管线的综合图文资料”属于秘密级事项，“经常性活动场所的地下专业工程的规划设计和管线综合图文资料”属于绝密级事项。按照《中华人民共和国政府信息公开条例》第十四条“行政机关不得公开涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私的政府信息”的规定，凡涉及这些工程的图文资料，均不得向社会公开。

二、城市基础设施包括城市的能源系统（含电力、燃气、热力等）、给排水系统（含供水、排水、污水处理等）、交通系统（含公路、铁路、轨道交通、航空及其场站设施、附属设施

等）、通信系统（含通信、电讯、广播电视等）、生态环境系统（含垃圾处理、污染治理、园林绿化等）、防灾系统（含防空、防洪、防震、消防等）。

在城市基础设施专项控制性详细规划中，电力、燃气、热力等能源系统，给水、排水、污水处理等给排水系统，通信、电讯、广播电视等通信系统，交通系统中的地铁等轨道交通系统，防灾系统中的防空、防洪等系统的规划信息，关系到国家的战略安全、城市的正常运转、社会的稳定有序和群众的正常生活，向社会公开会对国家的安全和利益带来威胁，也不利于反恐和防恐工作。按照《中华人民共和国政府信息公开条例》第八条“行政机关公开政府信息，不得危及国家安全、公共安全、经济安全和社会稳定”的规定，涉及这些系统的专项控制性详细规划，无论是选址还是选线，无论是规划编制过程中，还是规划依法批准后，均不宜向社会公开。

请按照上述原则，进一步完善对城市基础设施专项控制性详细规划公开属性的分类，做好保密审查和信息公开工作。



1.总体规划

包含内容	保密要求	相关依据
综合交通规划	专用铁路、公路、未公开机场（含民用、军用机场）、地铁等轨道交通系统规划不予公开	《公开地图内容表示补充规定》国测图字[2009]2号（2009年1月23日起施行）第五条；住房和城乡建设部办公厅《关于城市基础设施专项控制性详细规划公开问题的复函》（建办厅函[2008]618号）
给水工程规划	属于国家秘密，不予公开	《建设工作中国家秘密及其具体范围的规定》建办[1997]49号（1997年3月17日起施行）第三条
排水工程规划		
供电工程规划		
电信工程规划		
燃气工程规划		
供热工程规划		
地下空间利用及人防规划	防洪规划属于国家秘密，不予公开	
综合防灾规划		
绿地系统规划	可以公开	《江苏省城市规划公示制度（2009）》 《城市紫线管理办法》建设部令第119号（2004年2月1日起施行）第十条；
历史文化保护规划		
环境卫生设施规划		
公共设施规划		
居住用地规划		
环境保护规划		
城市总体布局规划		
土地利用规划		

备注：城市总体规划的规划方案的文字说明、图件及相关材料（城市现状及用地评定图、城市总体规划图、近期建设规划图和远景发展规划图）

2.近期规划

类 别	包含内容	保 密 要 求	相关依据
对外交通设施规划	包含机场、铁路、港口、高速公路等	专用铁路、公路、未公开机场（含民用、军用机场）、地铁等轨道交通系统规划不予公开。	《公开地图内容表示补充规定》国测图字[2009]2 号第五条； 住房和城乡建设部办公厅《关于城市基础设施专项控制性详细规划公开问题的复函》（建办厅函[2008]618 号）。
城市交通设施规划	包含主干道、轨道交通、大型停车场等		
市政设施的选址、规模规划	包含自来水厂、污水处理厂、变电站、垃圾处理处、管网等	能源系统(电力、燃气、热力等),给排水系统(供水、排水、污水处理等), 通信系统(电信、电讯、广播电视等), 防灾系统(防空、防洪等)的规划信息不予公开； 大型水利设施、气象台站、水文观测站等涉及国家经济命脉，对人民生产、生活有重大影响的民用设施的具体形状和属性不予公开。	
重要公共服务设施的选址、规模规划	文化、教育、体育、广场	可以公开	

3.分区规划

包含内容	保密要求	相关依据
电力规划	属于国家秘密，不予公开	《建设工作中国家秘密及其具体范围的规定》建办[1997]49号（1997年3月17日起施行）第三条
电信规划		
燃气规划		
给排水规划		
综合交通规划	专用铁路、公路、未公开机场（含民用、军用机场）、地铁等轨道交通系统规划不予公开	《公开地图内容表示补充规定》国测图字[2009]2号第五条； 住房和城乡建设部办公厅《关于城市基础设施专项控制性详细规划公开问题的复函》（建办厅函[2008]618号）
其他：环保环卫规划、土地利用规划、用地评价、分区容量控制规划、公共设施规划	可以公开	

备注：城市分区规划的编制依据和规划文本主要内容简介、规划文本的有关图纸（规划分区位置图、分区土地利用规划图、道路广场规划图）

4.专项规划

类别	专项规划名称	保密要求	相关依据
工业	工业园区布局规划	可以公开	
林业	城市林业生态圈专项规划	可以公开	
	城市绿地系统规划		
能源	燃气发展规划	属于国家秘密，不予公开	《建设工作中国家秘密及其具体范围的规定》第三条
	电信规划		
	电力规划		
水利	城区排水规划整合	属于国家秘密，不予公开	《建设工作中国家秘密及其具体范围的规定》第三条
	给水规划		
交通	铁路枢纽总图规划	专用铁路、公路、未公开机场(含民用、军用机场)、地铁等轨道交通系统规划不予公开	《公开地图内容表示补充规定》国测图字[2009]2 号第五条； 住房和城乡建设部办公厅《关于城市基础设施专项控制性详细规划公开问题的复函》(建办厅函[2008]618 号)
	公路主枢纽总体布局规划		
	停车设施专项规划		
	公共交通专项规划		
	城市综合交通体系规划		
	轨道交通线网规划修编		
	铁路专项规划		
	机场总体规划		

4.专项规划

类别	专项规划名称	保密要求	相关依据
城市建设	人防规划	属于国家秘密，不予公开	《建设工作中国家秘密及其具体范围的规定》第三条
	中小学校建设用地规划	可以公开	
	信息基础设施专项规划	建议不予公开	
	农贸市场建设专项规划	可以公开	
	危险化学品生产、运输、存贮及交易场所布局专项规划	建议不予公开	
	商业网点布局规划	可以公开	
	城市消防规划	可以公开	
	夜景照明规划设计	可以公开	
	医疗卫生用地规划	可以公开	
	地表水体保护（蓝线）规划	可以公开	《城市蓝线管理办法》建设部令第 145 号第九条
	环卫设施规划	可以公开	
	户外广告布局专项规划	可以公开	
旅游	公共厕所布点规划	可以公开	
	考古遗址公园及周边地区总体规划	可以公开	《城市紫线管理办法》建设部令第 119 号第十条

5.控制性详细规划和修建性详细规划

信息类别	保密要求	相关依据
市政管线	属于国家秘密，不予公开	《建设工作中国家秘密及其具体范围的规定》建办[1997]49号第三条
能源系统（电力、燃气、热力等），给排水系统（给水、排水、污水处理等），通信系统（电信、电讯、广播电视等），轨道交通系统（地铁等），防灾系统（防空、防洪等）	属于国家秘密，不予公开	《建设工作中国家秘密及其密级具体范围的规定》（建办[1997]49号；住房和城乡建设部办公厅《关于城市基础设施专项控制性详细规划公开问题的复函》（建办厅函[2008]618号）
道路交通：专用铁路、公路、未公开机场（含民用、军用机场）、地铁等轨道交通系统规划	不予公开	《公开地图内容表示补充规定》国测图字[2009]2号第五条；住房和城乡建设部办公厅《关于城市基础设施专项控制性详细规划公开问题的复函》（建办厅函[2008]618号）
土地利用	可以公开	
公共设施	可以公开	
文字注记	坐标值、高程值不予公开	

备注：控制性详细规划和修建性详细规划的编制依据和规划文本主要内容简介、规划文本的有关图纸（规划地段位置图、规划总平面图、道路交通规划图、表达规划设计意图的效果图）

6.地下管线

范围	密级	保密时限	公开类型	相关依据
1. 党政军首脑机关、党和国家主要领导人寓所和经常性活动场所的地下专业工程的规划和管线综合图文资料	绝密	30 年	不予公开	《建设工作中国家秘密及其具体范围的规定》 建办[1997]49 号（1997 年 3 月 17 日起施行）第三条
2. 城市电力、电讯、给排水、供热、供气、防洪、人防各专业工程的整体规划、现状图及管线的综合图文资料	秘密	10 年	不予公开	

自然资源部和国家保密局95号文

自然资源部 国家保密局 文件

自然资发〔2020〕95号

自然资源部 国家保密局关于印发《测绘地理信息 管理工作国家秘密范围的规定》的通知

各省、自治区、直辖市自然资源主管部门、保密局，新疆生产建设兵团自然资源局、保密局：

现将《测绘地理信息管理工作国家秘密范围的规定》印发给你们，请遵照执行。



测绘地理信息管理工作国家秘密范围的规定

测绘成果和涉密测绘成果

- 测绘成果：是指通过测绘形成的数据、信息、图件以及相关技术资料(影像、地图、观测数据、信息系统等)。
- 涉密测绘成果：属于国家秘密范围的测绘成果。判定标准是：

《测绘地理信息管理工作国家秘密范围的规定》

影响非常广泛、使用非常频繁、协调非常困难、指标非常难定

国家安全

公开使用

强军

富民

测绘地理信息管理工作国家秘密范围的规定

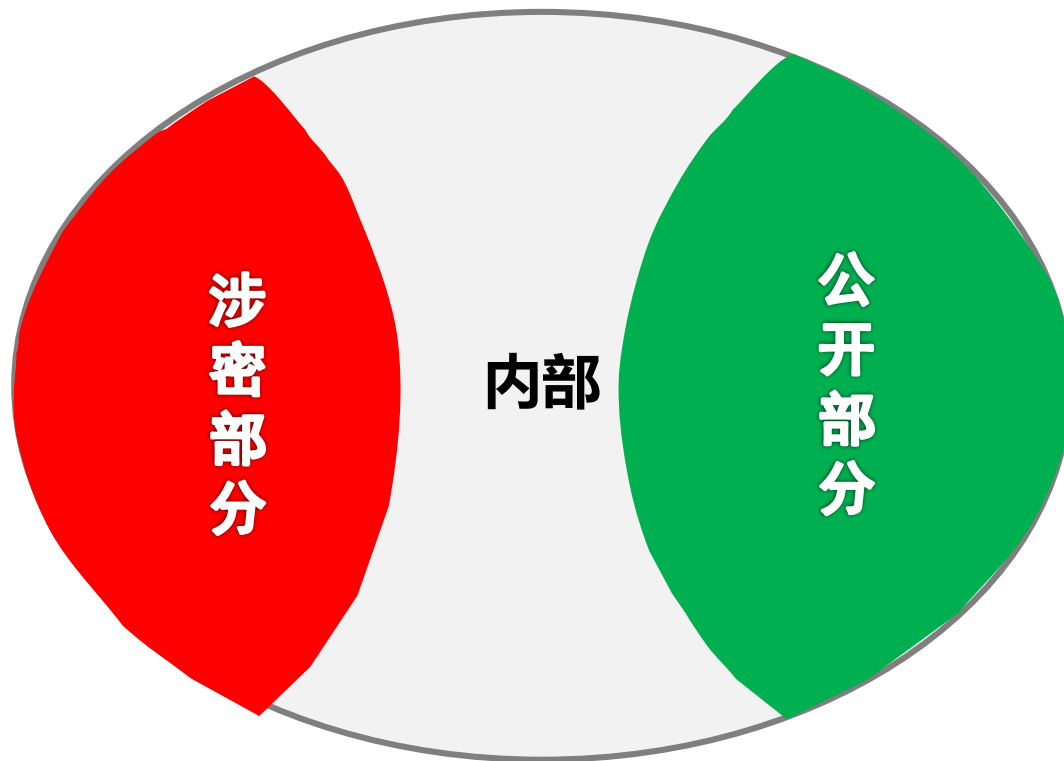
原《测绘管理工作国家秘密范围的规定》 (2003) 17号

- 国家秘密事项：19项；
- 密级：绝密4项 机密7项 秘密8项；
- 保密期限：均为长期；
- 控制范围：保管单位与经批准的用户。
- 基本反映了数字化初期测绘管理工作的保密实际，带有模拟时代的典型特征。

测绘地理信息管理工作秘密范围的规定

- **分类：共26条**
- **第一类：涉军条款（9条）**
 - 第二类：大地测量方面条款（非涉军5条、涉军4条）**
 - 第三类：地形图方面条款（非涉军2条、涉军1条）**
 - 第四类：分要素方面条款（非涉军4条、涉军3条）**
 - 第五类：其它方面条款（非涉军4条、涉军1条）**
 - 第六类：兜底条款（2条）**

《测绘地理信息管理工作秘密范围的规定》



该保的保住、该放的放开

- 《公开地图内容表示若干规定》（2003年）
- 《公开地图内容表示补充规定》（2009年）
- 《遥感影像公开使用管理规定》（2011年）
- 基础地理信息公开表示内容的规定（试行）

1项绝密级

1. 作战指挥工程和重要军事设施区域内各类控制点成果;

作战指挥工程和重要军事设施区域标注其名称等地理实体属性信息的遥感影像;

军事禁区、军事管理区内国家大地坐标系与相对独立的平面坐标系统之间的局部转换参数。◆

[涉军区域类别]

涉军区域类别：依据《中华人民共和国军事设施保护法》，按照军事设施的性质、作用、安全保密的需要和使用效能的要求，划定**军事禁区、军事管理区**。

军事禁区：是指设有重要军事设施或者军事设施具有重大危险因素，需要国家采取特殊措施加以重点保护，依照法定程序和标准划定的军事区域；

军事管理区：是指设有较重要军事设施或者军事设施具有较大危险因素，需要国家采取特殊措施加以保护，依照法定程序和标准划定的军事区域。

作战指挥工程和重要军事设施区域：属于军事禁区中重要核心区域。



[涉军区域类别]



军事禁区



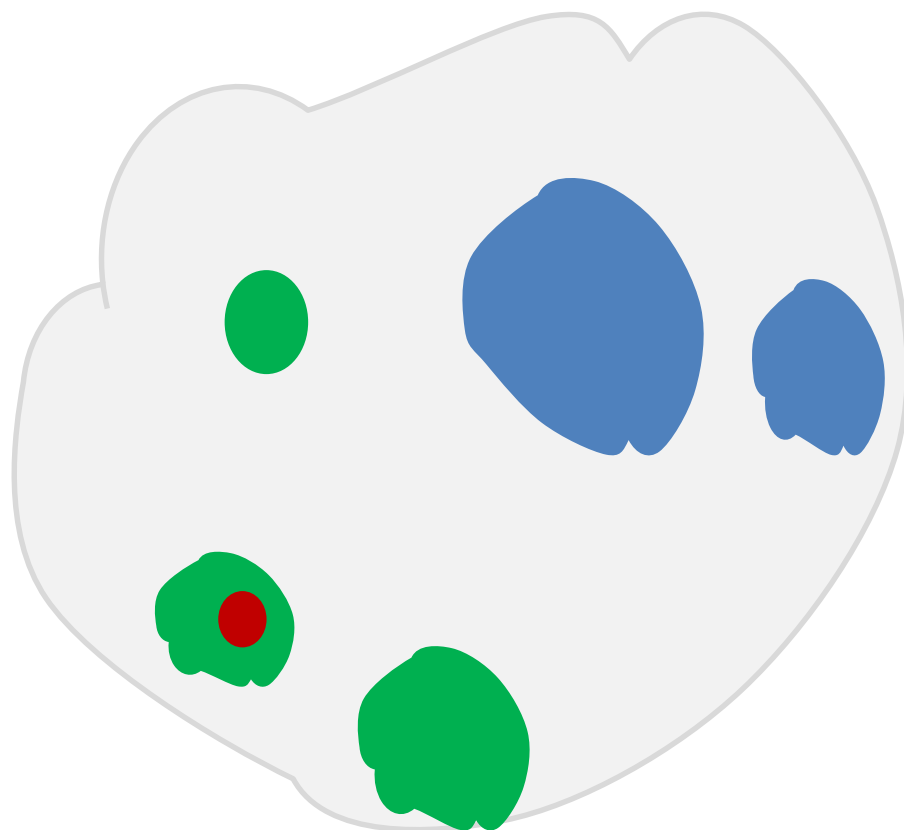
作战指挥工程和重要军事
设施区域



军事管理区



军事禁区和军事管理区
以外



11项机密级

2.2000国家大地坐标系、1954年北京坐标系、1980西安坐标系之间的相互转换参数；国家大地坐标系与相对独立的平面坐标系统之间相互转换精度优于 ± 10 厘米的转换参数

3.国家认定的地理信息保密处理技术算法及参数

4.作战指挥工程和重要军事设施区域内卫星导航定位基准站观测数据；军事禁区内卫星导航定位基准站坐标及站点信息、基准站网观测数据；军事禁区（不含作战指挥工程和重要军事设施区域）内各类国家等级控制点成果；军事管理区内国家一、二等控制点成果

11项机密级

5.分辨率高于 $5' \times 5'$ ，精度优于 ± 5 毫伽的重力异常成果；精度优于 $\pm 3''$ 的垂线偏差成果

6.1:2.5万、1:5万国家基本比例尺地形图（模拟产品）及其全要素数字化成果（全要素及数据库产品）

7.军事禁区大于或等于1:1万的国家基本比例尺地形图（模拟产品）及其全要素数字化成果（全要素及数据库产品）

8.军事禁区平面精度优于（含）10米的正射影像；军事禁区和军事管理区（不含作战指挥工程和重要军事设施区域）以及国家安全要害部门所在地标注有敏感地理实体属性信息的遥感影像

9.军事禁区平面精度优于（含）10米或高程精度优于（含）15米的数字高程模型和数字表面模型成果

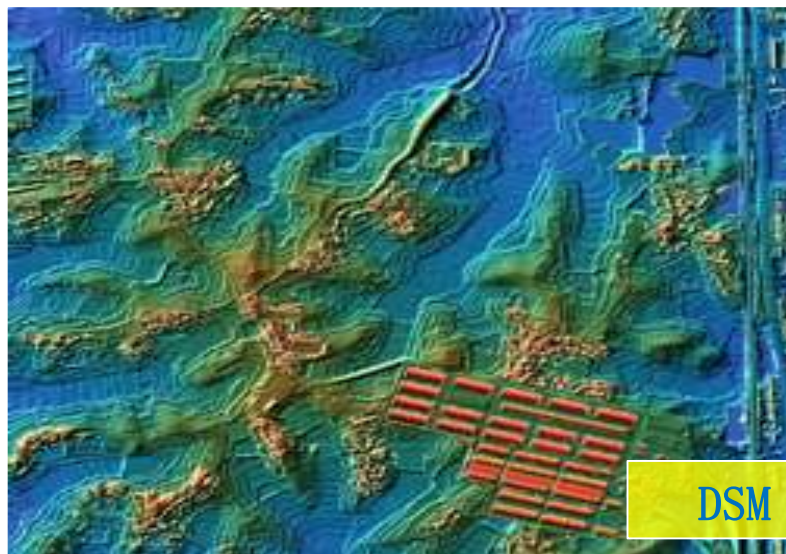
11项机密级

10.军事禁区平面精度优于（含）10米或地物高度相对量测精度优于（含）5%的三维模型、点云、倾斜影像、实景影像、导航电子地图等实测成果

11.体现和表明我国政府立场与主张的敏感、争议地区测绘地理信息成果，以及泄露后会对国家利益、社会稳定和民族团结造成重大影响的重要地理信息数据

12.与上述机密级条款涉及的要素、空间精度和范围相当的其他测绘地理信息成果

新型测绘产品



DSM



三维模型



倾斜影像



激光点云

14项秘密级

13.军事禁区（不含作战指挥工程和重要军事设施区域）内非国家等级控制点成果；军事管理区内国家三、四等控制点成果

14.构成环线且覆盖范围大于2500平方千米或线路长度超过1000千米的国家等级水准网成果

15.军事禁区（不含作战指挥工程和重要军事设施区域）内卫星导航定位基准站观测数据；军事禁区以外卫星导航定位基准站坐标、基准站网观测数据

16.军事禁区和军事管理区以外带有名称、属性、位置等信息的国家等级控制点的坐标成果，国家等级重力控制点成果、重力加密点成果及其观测数据，国家等级全球导航卫星系统（GNSS）大地控制点、天文、三角、导线的观测成果

17.分辨率在 $5' \times 5'$ 至 $30' \times 30'$ ，精度在 ± 5 毫伽至 ± 7 毫伽的重力异常成果；精度优于 ± 0.2 米的高程异常成果；精度在 $\pm 3''$ 至 $\pm 6''$ 的垂线偏差成果

18.军事禁区以外1:1万、1:5千国家基本比例尺地形图（模拟产品）及其全要素数字化成果；军事禁区以外连续覆盖范围超过25平方千米的大于1:5千的国家基本比例尺地形图（模拟产品）及其全要素数字化成果（全要素及数据库产品）

14项秘密级

19.含有国家法律法规、部门规章及其他规定禁止公开内容的水系、交通、居民地及设施、管线等分要素测绘地理信息专题成果（分要素产品）

定密考量的因素：分要素类别、属性、空间精度。

秘密等级的确定：充分考虑技术发展进步、经济社会建设实际需求和相关部门保密规定，水系、居民地及设施、交通、**管线**这四类分要素测绘地理信息专题成果，一旦含有（但不限于）河流底质、潮水温、潮流速等属性信息，武器弹药、爆炸物品、剧毒物品、危险化学品、铀矿床、放射性物品等集中存放地，以及专用铁路、专用公路、未公开机场等国家法律法规、部门规章及其他规定禁止公开内容，或优于一定空间精度，泄露或公开后将会对国家安全造成威胁或者损害。

水系、交通、居民地及设施、管线等分要素测绘地理信息专题成果叠加测量控制点、地貌要素时，或平面精度优于10米且连续覆盖范围超过25平方千米时，应从严管理。

14项秘密级

- 20. 优于（含）20米等高距的等高线，以及与其精度相当的高程注记点
- 21. 军事禁区以及国家安全要害部门所在地地面分辨率优于0.5米的航摄影像
- 22. 军事禁区以外平面精度优于10米或者地面分辨率优于0.5米、且连续覆盖范围超过25平方千米的正射影像
- 23. 军事禁区以外平面精度优于（含）10米或高程精度优于（含）15米、且连续覆盖范围超过25平方千米的数字高程模型和数字表面模型成果
- 24. 军事禁区以外平面精度优于（含）10米或地物高度相对量测精度优于（含）5%、且连续覆盖范围超过25平方千米的三维模型、点云、倾斜影像、实景影像、导航电子地图等实测成果（新型测绘产品）
- 25. 涉及军事、国家安全要害部门的点位名称及坐标；与军事、国家安全相关的国民经济重要设施精度优于（含） ± 10 米的点位坐标及其名称属性
- 26. 与上述秘密级条款涉及的要素、空间精度和范围相当的其他测绘地理信息成果

测绘地理信息违法案例

地理信息泄密案例

01 问题地图”层出不穷

2020年5月，某视频类网站上播放的动画片片头中涉及的地图不符合国家有关规定，存在错绘漏绘，且未依法履行地图审核程序的违法行为，漏绘我国南海诸岛、漏绘钓鱼岛及赤尾屿，图形压盖我国版图范围，我国国界线细节丢失。依据《行政处罚法》相关规定及其违法情形，对其作出“警告，处10万元罚款”的行政处罚。

02 “非法测绘”形式隐蔽

2007年3月，4名日本人非法对新疆艾丁湖地区进行测绘；同月，一日本人未经测绘行政主管部门批准，在上海各主要道路进行导航软件测试活动；还有两名日本公民以考古研究名义，在江西南丰、鹰潭、上饶等地擅自实施测绘活动；8月，3名韩国人在长白山地区进行非法测绘活动；同年12月，外国公民卡尔·海文未经许可擅自在河南洛阳进行非法测绘活动。2008年9月，3名英国人在新疆阿克苏地区非法测绘，被没收相关设备和测绘成果数据……

03 违规收集“地理信息”被严惩

2022年7月21日国家互联网信息办公室(以下简称“网信办”)依法对滴滴公司开出人民币80.26亿元的巨额罚款，对滴滴公司董事长兼CEO程维、总裁柳青各处人民币100万元罚款。网信办明确指出，滴滴公司存在严重影响国家安全的数据处理活动。作为坐拥数亿活跃用户的国内第一大出行平台，在长期业务开展中，收集掌握了海量的公民个人信息和城乡高清测绘数据。



测绘地理信息违法案例

[案例1]有关部门在工作中发现，某设计研究院工程师郭某违规使用连接互联网的计算机存储、处理7份机密级、16份秘密级涉密地形图。经查，郭某2008年以前参与了国内多个项目的投标和建设工作的，项目甲方向其提供涉密地形图，作为投标报价和方案设计的参考。郭某违反保密规定，擅自将其拷贝到连接互联网的计算机中存储、处理，并在使用完毕后作为项目资料备份存档。案件发生后，有关部门给予郭某行政记大过处分。

[案例2]有关部门在工作中发现，某铁路勘测设计研究院余某、路某、杨某等3人使用连接互联网的计算机存储、处理50份机密级、77份秘密级涉密地形图。经查，该研究院在相关设计工作中，使用1: 50000全要素地形图用于选线，并据此制作铁路沿线地形图。但在工作完成后，研究院未将该衍生成果按保密规定标密交付项目甲方。案件发生后，有关部门给予余某、路某、杨某等3人行政警告处分及相应经济处罚。

[案例3]有关部门在工作中发现，某市广电网络有限公司连接互联网的服务器中存储大量涉密地形图。经查，该公司购买了1: 2000全要素地形图作为基础底图，安装在连接互联网的服务器上，用于本地区广电网络设备的监管维护，涉及秘密级地形图44份。案件发生后，有关部门责令该单位切断服务器，并对相关责任人作出经济处罚。

卫星如果真能解决问题他们为何冒险？

- 美国华裔地质学家薛峰涉嫌窃取国家机密案
- 包括 3万多口油井的地理坐标和储量信息以 22.85美元出售给美国HIS（一家咨询公司）
- 油井的数据，如压力、产量、成分组成、深度等都属于**国家秘密**
- 2010年，北京市第一中级法院以“窃取国家机密罪”判处薛峰 8年徒刑



主要内容

- 一、保密相关法律常识
 - 二、测绘、地下管线数据保密解读
 - 三、**保密技术处理及脱密**
 - 四、数据安全管理制度
 - 五、各类人员保密原则
 - 六、法律责任
-

自然资源部办公厅文件

自然资办发〔2021〕22号

自然资源部办公厅关于推进地理信息 保密处理技术研发和服务工作的通知

各省、自治区、直辖市自然资源主管部门，新疆生产建设兵团自然资源局，国家林业和草原局，中国地质调查局及部其他直属单位，各派出机构，测绘资质单位，相关研究机构：

地理信息保密处理技术是现阶段保障涉密地理信息安全应用的关键技术，对维护国家地理信息安全、促进地理信息产业健康发展具有重要意义。目前已经认定的地形图保密处理技术自2003年投入使用以来，极大地促进了导航电子地图产业健康有序发展，并在数字城市和地理信息公共服务平台等方面得到应用，取得了较好的社会效益和经济效益。随着近年来测绘地理信

■ 1.我院2017年开展工作

- 2017年我院在全省城市中第二个开展了“智慧常州空间地理信息内外网交互（数据脱密）技术方案评审”，脱密处理工具取得了省测绘局的批文，可以在当时的规划系统内部使用。

■ 2.我院2020年开展工作

- 2019年常州市自然资源局机构转隶重组后，开始进行数据的整合建库，并建立国土空间信息平台，数据的安全使用（脱密）再次摆上议事日程。
- 2020年6月自然资源部和国家保密局颁发了《测绘地理信息管理工作国家秘密范围的规定》（95号文），对测绘地理信息的秘密进行了重新定义。

■ 2.我院2020年开展工作

- 2020年10月我院配合自然资源局在南京，由省厅组织了《常州市测绘地理信息数据及其衍生数据安全使用方案》专家审查会，并出具了审查意见。

■ 3.目前存在问题

- (1)、脱密工具需要经过国家认定，目前国家认定的只有一款产品，而且还没有更新
- (2)、国家认定的产品脱密是非线性的，不能还原，在城市很多应用中无法使用。

■ 4.工作建议

- (1)、95号文件是法定的最新依据，其他文件与这个有矛盾的，以95号文为准。
 - (2)、面向互联网的应用必须是脱密数据。
 - (3)、面向政务外网的应用争取有所突破。
-

主要内容

- 一、保密相关法律常识
 - 二、测绘、地下管线数据保密解读
 - 三、保密技术处理及脱密
 - 四、数据安全保密措施
 - 五、各类人员保密原则
 - 六、法律责任
-

1、工作要点

- (1).思想上高度重视，需要从主要领导开始
- (2).组织机构健全，需要建立相应的组织机构
- (3).制度上完善，需要建立相应完善的保密制度
- (4).软件硬件及装备上到位，需要投入相应的设备
- (5).建立相应的检查督促体制

2、具体措施

- **建立健全管理制度**
- **落实保密管理责任**
- **强化重点环节管理措施**
- **开展保密自查和宣传教育**

建立保密管理制度

- 定密标密制度
- 涉密载体管理制度（保存、使用、复制、销毁等）
- 涉密计算机和网络管理制度
- 保密要害部门、部位管理制度
- 保密工作责任制度
- 保密教育制度
- 保密监督检查制度
- 涉密人员管理制度
- 失泄密事件报告和查处制度

落实保密管理责任

- **设置保密工作机构，设立涉密管理岗位，明确单位领导干部、涉密人员（涉密测绘成果资料保管人员、涉密地理信息系统管理和维护人员）的保密责任，签署保密责任书。**

核心涉密人员管理

《关于进一步贯彻落实测绘成果核心涉密人员保密管理制度的通知》

■ 测绘成果核心涉密人员：

1. 负责统一保管涉密测绘成果；
2. 负责管理涉密测绘成果数据库；
3. 负责涉密计算机或者涉密计算机信息系统安全管理。

核心涉密人员管理

- 根据本单位**实际设定岗位**
- 培训后持证上岗，**五年有效期**
- **测绘资质申请、年度注册，申领涉密测绘成果，接受保密检查，均应提交岗位设定情况并出示培训证书**
- 开展培训是提高核心涉密人员安全保密意识和增加保密管理知识的有效手段。

强化重点环节管理措施

- 要害部门部位管理
- 登记管理
- 标密
- 复制
- 销毁
- 涉密计算机和网络管理



保密措施：要害部门部位管理

《保密法》规定

机关、单位应当将涉及绝密级或者较多机密级、秘密级国家秘密的**机构确定为保密要害部门**，将集中制作、存放、保管国家秘密载体的**专门场所确定为保密要害部位**，按照国家保密规定和标准配备、使用必要的技术防护设施、设备。

《常州市测绘院泄密和非涉密计算机保密管理制度》、

《常州市测绘院涉密和非涉密移动存储介质保密管理制度》、

《常州市测绘院涉密网络保密管理制度》、

《常州市测绘院涉密计算机维修、更换、报废保密管理制度》、

《常州市测绘院关于测绘成果保密及信息安全管理的规定》、

《常州市测绘院公共信息网络发布信息保密管理制度》

主要内容

- 一、保密相关法律常识
 - 二、测绘、地下管线数据保密解读
 - 三、保密技术处理及脱密
 - 四、数据安全管理制度
 - 五、**各类人员保密原则**
 - 六、法律责任
-

关于安可、信创产品

- 安可 是“安全可靠”（Anquan）的简称，它关注的是产品和系统的安全性与可靠性。安可工程的目的是增强信息和网络领域的安全能力，并通过工程证明了中国在关键系统和关键应用方面的安全可靠产品研发和集成能力，实现了对国外信息技术产品的全方位替代。¹
- 信创 则是指“信息技术应用创新产业”，它涵盖了[基础设施](#)、基础软件、应用软件以及信息安全等多个领域。信创产业的目标是通过技术创新和发展，构建一个独立于国际厂商的信息技术生态系统，以保障国家关键信息基础设施的安全性和可靠性。

关于安可、信创产品

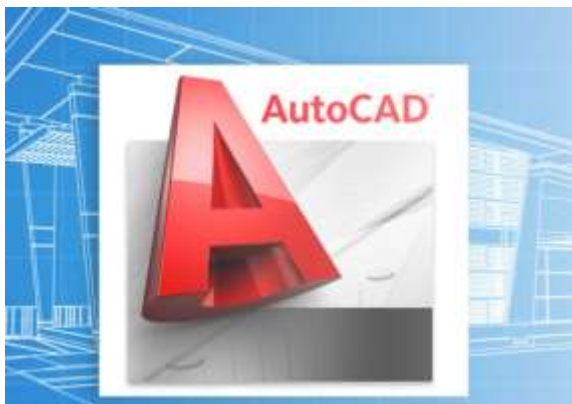
- 信息技术应用创新产业，简称“信创”。
- 信创行业产业链主要分为基础设施（芯片、PC/服务器、存储等）、基础软件（操作系统、数据库、中间件等）、外设、应用软件（ERP、办公软件、政务软件等）、网络安全（边界安全、终端安全等），核心环节包括芯片、PC/服务器、存储、中间件等，其中芯片和整机、操作系统、数据库、中间件是最重要的产业链环节。
- 芯片CPU：国产CPU在性能方面与国际领先水平仍存在差距，主流CPU产品性能已接近国外中端产品水平。主要厂商有飞腾、鲲鹏、海光、龙芯、兆芯、申威。
- 操作系统的国产化：主流的国产操作系统包括银河麒麟、中标麒麟、统信UOS和深度Deepin。这些操作系统大多基于Linux内核，但有各自的特色和应用场景。

关于安可、信创产品

- 服务器的国产化：目前的整机国产化厂商包括浪潮、新华三、华为、联想、同方、长城和曙光。其中，浪潮的创新服务器在国内占有很大的市场份额，而华为的Taishan服务器基于鲲鹏处理器，具有很高的国产化程度。
- 数据库的国产化：目前的选择包括OceanBase、TiDB、OpenGauss、GaussDB、达梦、人大金仓、PolarDB等。其中，OceanBase是蚂蚁集团的产品，TiDB是PingCAP公司的开源分布式关系型数据库，而OpenGauss和GaussDB都与华为有关。
- 应用软件国产化
 - 办公软件的国产化：主要对标微软Office，包括WPS、永中Office和中标普华Office。其中，WPS是金山办公的产品，永中Office基于Java语言编制，而中标普华Office通常与中标麒麟Linux一同提供。
- 浏览器的国产化：国产浏览器包括360安全浏览器、QQ浏览器、华为浏览器和奇安信可信浏览器。这些浏览器在国内有着广泛的用户基础。

关于安可、信创产品

AUTOCAD 与中望CAD



ARCGIS与超图GIS



主要内容

- 一、保密相关法律常识
 - 二、测绘、地下管线数据保密解读
 - 三、保密技术处理及脱密
 - 四、数据安全管理制度
 - 五、**各类人员保密原则**
 - 六、法律责任
-

五、各类人员的保密原则

领导干部保密十不原则

- ① 不使用无保密保障的电信通信传输党和国家秘密。
- ② 不在无保密保障的场所阅办秘密文件、资料。
- ③ 不在家属、亲友、熟人和其他无关人员面前谈论党和国家秘密。
- ④ 不泄露自己知悉的党和国家秘密。
- ⑤ 不在私人通信及公开发表的文章、著述中涉及党和国家秘密。



五、各类人员的保密原则

领导干部保密十不原则

- ⑥ 不在社交活动中携带秘密文件、资料；特殊情况确需携带的，应由本人或指定专人严管。
- ⑦ 不在出国访问、考察等外事活动携带秘密文件、资料；因工作确需携带的，应采取严格的保密措施。
- ⑧ 不在接受记者采访中涉及党和国家秘密，经批准的除外。
- ⑨ 不将阅办完毕的秘密文件、资料私自留存而不及时按规定清退、归档。
- ⑩ 不得擅自复制或销毁秘密文件、资料。



五、各类人员的保密原则

员工保密“十不”原则

一、不该说的秘密，绝对不说

二、不该问的秘密，绝对不问

三、不该看的秘密，绝对不看

四、不该记录的秘密，绝对不记录

五、不在非保密本上记录秘密



五、各类人员的保密原则

员工保密“十不”原则

六、不在私人通信中涉及秘密

七、不在公共场合和家属、子女、亲友面前谈论秘密

八、不在不利于保密的地方存放秘密文件、资料

九、不在普通电话、明码电报、普通邮局传达秘密事项

十、不携带秘密材料游览、参观、探亲、访友和出入公共场所

主要内容

- 一、保密相关法律常识
 - 二、测绘、地下管线数据保密解读
 - 三、保密技术处理及脱密
 - 四、数据安全管理制度
 - 五、各类人员保密原则
 - 六、**法律责任**
-

六、法律责任

（保密法）第四十八条 违反本法规定，有下列行为之一的，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- （一）非法获取、持有国家秘密载体的；
 - （二）买卖、转送或者私自销毁国家秘密载体的；
 - （三）通过普通邮政、快递等无保密措施的渠道传递国家秘密载体的；
 - （四）邮寄、托运国家秘密载体出境，或者未经有关主管部门批准，携带、传递国家秘密载体出境的；
 - （五）非法复制、记录、存储国家秘密的；
-

六、法律责任

第四十八条 违反本法规定，有下列行为之一的，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- （六）在私人交往和通信中涉及国家秘密的；
- （七）在互联网及其他公共信息网络或者未采取保密措施的有线和无线通信中传递国家秘密的；
- （八）将涉密计算机、涉密存储设备接入互联网及其他公共信息网络的；
- （九）在未采取防护措施的情况下，在涉密信息系统与互联网及其他公共信息网络之间进行信息交换的；
- （十）使用非涉密计算机、非涉密存储设备存储、处理国家秘密信息的；
- （十一）擅自卸载、修改涉密信息系统的安全技术程序、管理程序的；
- （十二）将未经安全技术处理的退出使用的涉密计算机、涉密存储设备赠送、出售、丢弃或者改作其他用途的。有前款行为尚不构成犯罪，且不适用处分的人员，由保密行政管理部门督促其所在机关、单位予以处理。

六、法律责任

第四十九条 机关、单位违反本法规定，发生重大泄密案件的，由有关机关、单位依法对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予处分；不适用处分的人员，由保密行政管理部门督促其主管部门予以处理。机关、单位违反本法规定，对应当定密的事项不定密，或者对不应当定密的事项定密，造成严重后果的，由有关机关、单位依法对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予处分。

第五十条 互联网及其他公共信息网络运营商、服务商违反本法第二十八条规定的，由公安机关或者国家安全机关、信息产业主管部门按照各自职责分工依法予以处罚。

第五十一条 保密行政管理部门的工作人员在履行保密管理职责中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

安全保密 慎之又慎

- **(1)关系到党和国家的安危**
 - **革命战争年代，保生存、保胜利**
 - **和平建设时期，保稳定、保发展**
 - **改革开放时期，保政治安全、经济安全、国防安全、外交安全、科技安全**
- **(2)关系到单位和事业的发展**
- **(3)关系到个人前途和家庭幸福**



谢谢!